



LAZDIJŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Lazdijų rajono savivaldybės tarybai

IŠVADA DĖL LAZDIJŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS ILGALAIKĖS PASKOLOS

2026 m. liepos d. Nr. AR 3.7.-
Lazdijai

Nuomonė dėl Lazdijų rajono savivaldybės skolinimosi galimybių

Mes atlikome¹ Lazdijų rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) teisėtumo vertinimą² dėl galimybės imti ilgalaikę 690,0 tūkst. Eur paskolą anksčiau prisiimtiems skoliniams įsipareigojimams vykdyti.

Mūsų nuomone, Savivaldybei paėmus 690,0 tūkst. Eur paskolą anksčiau prisiimtiems skoliniams įsipareigojimams vykdyti nebus viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme³ (toliau – Įstatyme) nustatyti skolos ir skolinimosi limitai.

Pagrindas pareikšti nuomonę dėl Lazdijų rajono savivaldybės skolinimosi galimybių

Lietuvos Respublikos teisės aktai nereglamentuoja savivaldybės kontrolieriaus teikiamos išvados dėl savivaldybės galimybės imti paskolą formos, turinio ir apimties, nėra parengtų specialių metodikų bei reikalavimų. Todėl rengiant šią išvadą apsiribota atlikti vertinimą teisėtumo požiūriu,

¹ Lazdijų rajono savivaldybės administracijos 2026-07-03 raštas Nr. 1-1996 „Dėl išvados ilgalaikiai paskolai imti“;

² Vertintas Savivaldybės skolinimosi atitikimas imperatyvioms teisės aktų normoms (privalomiems reikalavimams);

³ Lietuvos Respublikos Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas (2025-12-23 įstatymo Nr. XV-755 redakcija, įsigaliojusi nuo 2026-01-01);

vertintas Savivaldybės skolinimosi atitikimas imperatyvioms teisės aktų normoms (privalomiems reikalavimams).

Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba įvertino Savivaldybės skolą, skolinimosi limitus ir galimybę imti ilgalaikę ne ilgesniam kaip 10 metų terminui 690,0 tūkst. Eur paskolą anksčiau priimtiems skoliniamis įsipareigojimams vykdyti.

Pagal Įstatymo nuostatas⁴ Savivaldybė, vertindama biudžeto atitiktį savivaldybės biudžeto fiskalinės drausmės taisyklei gali prie einamųjų metų pajamų pridėti tokią dalį praėjusių metų gruodžio 31 dieną buvusių sukauptų savivaldybės biudžeto nepanaudotų pajamų (tai yra gautų, tačiau nepanaudotų pajamų, išskyrus nepanaudotas Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšas), kuri einamaisiais metais panaudojama asignavimams (toliau - Savivaldybės biudžeto pajamos). Savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ar kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus 2026 m. negali viršyti 60 proc.⁵ savivaldybės biudžeto pajamų, t. y. 31 333,33 tūkst. Eur. (52 222,22 tūkst. Eur⁶ x 60 proc.).

Savivaldybės priimti, bet dar neįvykdyti skoliniai įsipareigojimai su paskolomis pagal daugiabučių namų atnaujinimo (modernizavimo) programą 2026-03-31 sudarė 10 044,67 tūkst. Eur⁷ (9 873,6 tūkst. Eur + 171,10 tūkst. Eur) kas sudaro 19,23 proc. (10 044,67 tūkst. Eur/52 222,22 tūkst. Eur) 2026 m. savivaldybės biudžeto pajamų. Savivaldybei 2026 m. paėmusi 690 tūkst. eurų paskolą, taip pat 417 tūkst. Eur likutį 2025 m. ilgalaikės paskolos, kuriai Lazdijų rajono savivaldybės taryba pritarė 2026 m. lapkričio 21 d. sprendimu Nr. 5TS-782 „Dėl ilgalaikės

⁴Lietuvos Respublikos Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas (2025-12-23 įstatymo Nr. XV-755 redakcija, įsigaliojusi nuo 2026-01-01), 6 str. 1 d. 3 p.;

⁵Lietuvos Respublikos Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas (2025-12-23 įstatymo Nr. XV-755 redakcija, įsigaliojusi nuo 2026-01-01), 5 str. 2 d.;

⁶Lazdijų rajono savivaldybės taryba 2026 m. vasario 13 d. sprendimas Nr. 5TS-849 „Dėl Lazdijų rajono savivaldybės 2026-2028 metų biudžeto patvirtinimo“;

⁷Pagal 2026-03-31 Savivaldybės skolinių įsipareigojimų ataskaitos 2-VS (ketvirtinė) duomenis;

paskolos ėmimo“⁸, Savivaldybės skola sudarytų 11 151,67 tūkst. Eur (10 044,67+690,0+417,0) arba 21,35 proc. (11 151,67 tūkst. Eur/52 222,22 tūkst. Eur) 2026 savivaldybės biudžeto pajamų. Pagal Įstatymo nuostatas⁹ esant neigiamam produkcijos atotrūkiui nuo potencialo¹⁰, tam tikrų metų savivaldybės biudžeto išlaidos gali viršyti savivaldybės biudžeto pajamas, bet ne daugiau kaip 1,5 proc.

Vertinimą atlikome pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus¹¹. Mūsų atsakomybė pagal šiuos standartus išsamiai apibūdinta šios išvados skyriuje „Auditoriaus atsakomybė už auditą“. Esame nepriklausomi nuo audituojamo subjekto pagal Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos tarnybinės etikos kodeksą ir įvykdėme kitus šiame kodekse nustatytus etikos reikalavimus.

Mes manome, kad mūsų surinkti audito įrodymai yra pakankami ir tinkami pagrįsti mūsų nuomonę dėl Savivaldybės skolinimosi galimybių.

Lazdijų rajono savivaldybės atsakomybė už skolinių įsipareigojimų prisiėmimą

Savivaldybės taryba priima sprendimus¹² dėl Savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų sutartis, laikantis Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatytų ir Lietuvos Respublikos tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatytų limitų ir gavusi Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą.

Savivaldybė, laikydamasi Seimo patvirtintų skolos, skolinimosi ir garantijų limitų, Vyriausybės nustatyta tvarka¹³ gali imti kreditorių ilgalaikes (kurių trukmė ilgesnė kaip vieni metai ir grąžinimo

⁸ Pritarta: 1 mln. 975 tūkst. Eurų; ankstesniems skoliniams įsipareigojimams vykdyti – 1 mln. 19 tūkst. Eur., Savivaldybės 2025–2027 metų strateginiame veiklos plane numatytiems investicijų projektams finansuoti – 956 tūkst. Eur.;

⁹ Lietuvos Respublikos Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas (2025-12-23 įstatymo Nr. XV-755 redakcija, įsigaliojusi nuo 2026-01-01), 5 str. 1 d.;

¹⁰ Apskaičiuoja ir skelbia LR Finansų ministerija: <https://finmin.lrv.lt/lt/aktualus-valstybes-finansu-duomenys/ekonomines-raidos-scenarijus/pranesimai-apie-potencialaus-bvp-rodiklius/>, 2026 metams numatytas neigiamas produkcijos atotrūkis nuo potencialo (-0,4).

¹¹ 4000-asis TAAIS „Atitikties audito standartas“, <https://www.valstybeskontrole.lt/LT/post/15649/>;

¹² Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo (1994 m. liepos 7 d. Nr. I-533) 15 str. 2 d. 21 p.;

¹³ LR biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (2023-12-14 įstatymo Nr. XIV-2325 redakcija su vėlesniais pakeitimais), 17 str. 1 d. 1 p.

terminas ne tais pačiais biudžetiniais metais) paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skoliniams įsipareigojimams vykdyti. Pagal Vyriausybės patvirtintų Savivaldybių skolinimosi taisyklių¹⁴ reikalavimus Savivaldybė turi įvertinti, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatytų:

- savivaldybės skolos limitu, į kurį įskaitomi visi Savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo), veiklos nuomos sutartis bei kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus;
- savivaldybės biudžeto fiskalinės drausmės taisyklė, kai savivaldybės biudžeto išlaidos turi neviršyti jo pajamų (išlaidas ir pajamas vertinant kaupiamuoju principu), išskyrus metus, kuriais pagal Vyriausybės arba jos įgaliotos institucijos viešai paskelbtą ekonominės raidos scenarijų, dėl kurio nepriklausoma fiskalinė institucija skelbia išvadą, numatomas neigiamas produkcijos atotrūkis nuo potencialo. Šiuo atveju savivaldybės biudžeto išlaidos negali viršyti savivaldybės biudžeto pajamų daugiau kaip 1,5 proc.
- savivaldybės garantijų (jei tokios bus suteikiamos) limitu, dėl jos valdomų įmonių prisiimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ar kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus.

Savivaldybė yra atsakinga už Savivaldybės vardu prisiimtų paskolų naudojimą pagal Savivaldybės tarybos nurodytą paskirtį teisės aktų nustatyta tvarka.

Auditoriaus atsakomybė

Mūsų tikslas yra gauti pakankamą užtikrinimą dėl to, kad Savivaldybei paėmus 690,0 tūkst. Eur anksčiau prisiimtiems skoliniams įsipareigojimams vykdyti nebus viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatyti skolos ir skolinimosi limitai. Pakankamas užtikrinimas – tai aukšto lygio užtikrinimas, o ne garantija, kad reikšmingą

¹⁴ LR Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (2012-03-21 redakcija, su vėlesniais pakeitimais).

pažeidimą, jeigu jis yra, visada galima nustatyti per vertinimą, kuris atliekamas pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus.

Atlikdami teisėtumo vertinimą pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus, viso vertinimo metu mes priimame profesinius sprendimus ir laikomės profesinio skepticizmo principo. Mes taip pat:

- nustatome ir įvertiname reikšmingos neatitikties dėl apgaulės arba klaidų riziką, suplanuojame ir atliekame procedūras kaip atsaką į tokią riziką ir surenkame pakankamų tinkamų audito įrodymų mūsų nuomonei pagrįsti; su apgaule susijusių neteisėtų veiksmų nepastebėjimo rizika yra didesnė už riziką nepastebėti neteisėtų veiksmų, įvykusių dėl klaidos, nes apgaulė gali apimti organizuotas schemas, skirtas nuslėpti apgaulę, tyčinį operacijų neregistravimą arba tyčinį klaidinančios informacijos pateikimą auditoriui;
- vertiname su skoliniais įsipareigojimais susijusią vidaus kontrolę, kad galėtume suplanuoti konkrečiomis aplinkybėmis tinkamas vertinimo procedūras, o ne tam, kad galėtume pareikšti nuomonę apie subjekto vidaus kontrolės efektyvumą.

Mes, be visų kitų dalykų, informuojame už valdymą atsakingus asmenis dėl vertinimo apimties ir atlikimo laiko bei reikšmingų vertinimo pastebėjimų, įskaitant svarbius vidaus kontrolės trūkumus, kuriuos nustatome vertinimo metu.

Savivaldybės kontrolierius

Arūnas Markūnas

DETALŪS METADUOMENYS	
Dokumento sudarytojas (-ai)	Lazdijų rajono savivaldybės administracija, 67106 Vilniaus 1, Lazdijai, 67106 Lazdijai, Lietuva (2026-07-16 15:00:46)
Dokumento pavadinimas (antraštė)	Dėl Lazdijų rajono savivaldybės ilgalaikės paskolos
Dokumento rūšys	-
Dokumento registracijos data ir numeris	2026-07-13 Nr. AR 3.7.-25
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	-
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Tvirtinimas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Arūnas Markūnas, Savivaldybės kontrolierius
Parašo sukūrimo data ir laikas	2026-07-13 14:58:55 (GMT+03:00)
Parašo formatas	XAdES-XL
Laiko žymoje nurodytas laikas	2026-07-13 14:59:22 (GMT+03:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugos teikėją	EID-SK 2016,2.5.4.97=#160e4e545245452d3130373437303133,AS Sertifitseerimiskeskus,EE
Sertifikato galiojimo laikas	2023-03-15 17:09:07–2028-03-13 23:59:59
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Arūnas Markūnas, Savivaldybės kontrolierius
Parašo sukūrimo data ir laikas	2026-07-13 14:59:44 (GMT+03:00)
Parašo formatas	XAdES-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2026-07-13 15:00:01 (GMT+03:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugos teikėją	EID-SK 2016,2.5.4.97=#160e4e545245452d3130373437303133,AS Sertifitseerimiskeskus,EE
Sertifikato galiojimo laikas	2023-03-15 17:09:07–2028-03-13 23:59:59
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Arūnas Markūnas, Savivaldybės kontrolierius
Parašo sukūrimo data ir laikas	2026-07-13 15:00:52 (GMT+03:00)
Parašo formatas	XAdES-XL
Laiko žymoje nurodytas laikas	2026-07-13 15:01:10 (GMT+03:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugos teikėją	EID-SK 2016,2.5.4.97=#160e4e545245452d3130373437303133,AS Sertifitseerimiskeskus,EE
Sertifikato galiojimo laikas	2023-03-15 17:09:07–2028-03-13 23:59:59
Parašo paskirtis	Registravimas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	dvs.lazdijai.lt/ doclogix, Registratorius
Parašo sukūrimo data ir laikas	2026-07-13 15:01:07 (GMT+03:00)
Parašo formatas	XAdES-EPES
Laiko žymoje nurodytas laikas	-
Informacija apie sertifikavimo paslaugos teikėją	RCSC IssuingCA-2,RCSC,VI Registru Centras - i.k. 124110246,LT
Sertifikato galiojimo laikas	2025-01-13 10:51:35–2028-01-13 10:51:35

Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	-
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	-
Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius	-
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	DocLogix v12.8.7.0
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Tikrinant dokumentą nenustatyta jokių klaidų (2026-07-16 15:00:46)
Elektroninio dokumento nuorašo atspausdinimo data ir ją atspausdinęs darbuotojas	2026-07-16 15:00:46 atspausdino Ina Lasevičienė
Paieškos nuoroda	-
Papildomi metaduomenys	-