

**LAZDIJŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS ANTIKORUPCIJOS KOMISIJOS  
NUOTOLINIO POSĖDŽIO PROTOKOLAS NR. J8-25**

2022-01-17

Lazdijai

	<b>Vardas, pavardė</b>
Posėdžio pirmininkas, komisijos pirmininkas	Ričardas Dulskas
Komisijos sekretorė	Alma Straigienė
Dalyvauja	<b>Vardas, pavardė</b>
Antikorupcijos komisijos nariai	Vilma Danauskienė
	Rimantas Pileckas
	Marius Varnelis
	Romas Leščinskas
	Albinas Žymančius
	Benius Rūtėlionis
	Valdas Petras Mikelionis
	Vytautas Ažukas

Mišrus posėdis įvyko 2022 m. sausio 17 d. 16–18 val.

Komisija sudaryta Lazdijų rajono savivaldybės tarybos 2019-05-17 sprendimu Nr. 5TS-14 „Dėl Lazdijų rajono savivaldybės antikorupcijos komisijos sudarymo“.

Posėdyje taip pat dalyvavo Lazdijų rajono savivaldybės kontrolierius Arūnas Markūnas, Lazdijų rajono savivaldybės administracijos direktorė Ilona Šaparauskienė, Lazdijų rajono savivaldybės administracijos Teisės, personalo ir civilinės metrikacijos skyriaus vedėjas Kęstutis Jasiulevičius, Lazdijų rajono savivaldybės administracijos Strateginio planavimo ir investicinių projektų valdymo skyriaus vedėja Andrė Zenevičienė, Lazdijų rajono savivaldybės administracijos Vietinio ūkio skyriaus vedėja ir UAB „Lazdijų vanduo“ valdybos pirmininkė Indrė Adomynienė, UAB „Lazdijų vanduo“ valdybos nariai: Šarūnė Dumbliauskienė, Darius Buta, Vytautas Račkauskas, UAB „Lazdijų vanduo“ direktorius Eimantas Zabura, Lazdijų rajono savivaldybės tarybos narys, mažumos TS-LKD tarybos narių frakcijos atstovas Audrius Klėjus, Lazdijų rajono savivaldybės tarybos narys, frakcijos „Pirmyn“ seniūnas Artūras Margelis.

Komisijos pirmininkas Ričardas Dulskas informavo Komisijos narius apie posėdžio tvarką ir paprašė programos „Microsoft Teams“ „Susitikimo pokalbio“ juostoje įrašyti, kaip balsuoja („Už“, „Prieš“, „Susilaikė“).

DARBOTVARKĖ. Dėl Lazdijų rajono savivaldybės uždarnosios akcinės bendrovės „Lazdijų vanduo“ vykdytų ir vykdomų projektų bei su jais susijusių viešųjų konkursų ir viešųjų pirkimų antikorupcinio vertinimo.

Komisijos pirmininkas supažindino komisijos narius su darbotvarke ir pasiūlė už ją balsuoti.

Balsavimo rezultatai:

Už – 9 komisijos nariai (Ričardas Dulskas, Vilma Danauskienė, Valdas Petras Mikelionis, Albinas Žymančius, Romas Leščinskas, Marius Varnelis, Rimantas Pileckas, Benius Rūtėlionis, Vytautas Ažukas).

SVARSTYTA. Dėl Lazdijų rajono savivaldybės uždarnosios akcinės bendrovės „Lazdijų vanduo“ vykdytų ir vykdomų projektų bei su jais susijusių viešųjų konkursų ir viešųjų pirkimų antikorupcinio vertinimo.

Ričardas Dulskas pristatė klausimą ir paprašė, kad UAB „Lazdijų vanduo“ atstovo trumpai pristatyti vykdytus ir vykdomus projektus. Indrė Adomynienė pasiūlė pakomentuoti minėtus projektus.

1. 2014–2016 m. vykdytas projektas „Vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo infrastruktūros plėtra Lazdijų ir Veisiejų rajone (Šeštokuose ir Veisiejuose) (APVA) (VP3-3.1-AM-01-V-05-026)“. Projekto esmė: įgyvendinti ES nuotekų direktyvos 91/271/EEB reikalavimus nuotekų išvalymui, išplėsti vandentvarkos teikiamas paslaugas. Projekto bendra vertė – 4 091 839,36 Eur. Finansuojama suma – 3 887 247,39 Eur. Kitos lėšos – 204 591,97 Eur. Kitų lėšų šaltinis – UAB „Lazdijų vanduo“ paskola. Gautas finansavimas – 3 887 247,39 Eur.

2. 2017–2019 m. vykdomas projektas „Geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo sistemų renovavimas ir plėtra Lazdijų r. sav. (Seirijai) (05.3.2-APVA-R-014-11-0004)“. Projekto esmė: įgyvendinti ES nuotekų direktyvos 91/271/EEB reikalavimus nuotekų išvalymui, išplėsti vandentvarkos teikiamas paslaugas. Projekto bendra vertė – 1 437 425,74 Eur. Finansuojama suma – 796 102 Eur. Kitos lėšos – 641 323,74 Eur. Kitų lėšų šaltinis – Lazdijų rajono savivaldybės biudžetas. Gautas finansavimas – 776 757,95 Eur. Užfiksuoti pažeidimai – netiksliai atlikti pirkimai. Gautos sankcijos – 38 011,93 Eur.

3. 2021–2023 m. vykdomas projektas „Geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų surinkimo tinklų, esančių Lazdijų aglomeracijoje, plėtra (APVA) (05.3.2-VIPA-T-024-03-0006)“. Projekto esmė: įgyvendinti ES nuotekų direktyvos 91/271/EEB reikalavimus nuotekų išvalymui, išplėsti vandentvarkos teikiamas paslaugas (reikalavimai aglomeracijoms). Projekto bendra vertė – 670535 Eur. Finansuojama suma – 353400,6 Eur. Kitos lėšos – 317 134,4 Eur. Kitų lėšų šaltinis – UAB „Lazdijų vanduo“ paskola iš Vandentvarkos fondo, finansuojamo Sanglaudos fondo lėšomis.

Gautas finansavimas – 353 400,6 (suma, gauta pagal finansavimo sutartį, projekto vykdymo metu ji gali pasikeisti) Eur.

4. 2021–2023 m. vykdomas projektas „Gyvenamųjų būstų prijungimas prie esamų centralizuotų nuotekų surinkimo sistemų Lazdijų aglomeracijoje (LAAIF) (LAAIF-AM-FK01-0016)“. Projekto esmė: įgyvendinti ES nuotekų direktyvos 91/271/EEB reikalavimus nuotekų išvalymui, išplėsti vandentvarkos teikiamas paslaugas (reikalavimai aglomeracijoms). Projekto bendra vertė – 479 929 Eur. Finansuojama suma – 220 500 Eur. Kitos lėšos – 259 429 Eur. Kitų lėšų šaltinis – Lazdijų rajono savivaldybės biudžetas. Gautas finansavimas – 220500 (suma, gauta pagal finansavimo sutartį, projekto vykdymo metu ji gali pasikeisti) Eur.

Ričardas Dulskas paklausė, kodėl už vykdytą projektą „Geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo sistemų renovavimas ir plėtra Lazdijų r. sav. (Seirijai) (05.3.2-APVA-R-014-11-0004)“ yra taikomos sankcijos – 38 011,93 Eur? Indrė Adomynienė atsakė, kad Aplinkos projektų valdymo agentūra 2021 m. pradėjo tikrinti Viešųjų pirkimų procedūras, vykdytas nuo 2017-01-01. Tikrinant nustatė pažeidimus ir pritaikė sankcijas: 5 procentai nuo projekto vertės (tai Europos Sąjungos vykdytų projektų specifika, kai projekte atlikti Viešieji pirkimai vertinami po tam tikro laiko ir kartais nustatomi tam tikri pažeidimai). Šiame projekte buvo nustatyti 2 pažeidimai.

Vilma Danauskienė klausė, ar tai iš tiesų visi projektai, nes kai kurių ji nemato. Indrė Adomynienė atsakė, kad tai yra visi Europos Sąjungos lėšomis įgyvendinti projektai. Vilma Danauskienė paklausė, ar 2017–2019 m. vykdytas projektas „Geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo sistemų renovavimas ir plėtra Lazdijų r. sav. (Seirijai) (05.3.2-APVA-R-014-11-0004)“ yra jau pabaigtas, atiduotas ir dabar vykdomas pakartotinis patikrinimas? Indrė Adomynienė atsakė, kad procesas dar vyksta dėl trasų inventorizavimo ir įregistravimo. Eimantas Zabura papildė, kad projektas bus pabaigtas, kai bus įregistruotas visas turtas. Vilma Danauskienė pasitiksino, ar finansavimas tiek savivaldybės, tiek Europos Sąjungos lėšomis dar nėra visiškai atliktas? Eimantas Zabura atsakė, kad dar nėra. Vilma Danauskienė paprašė Indrės Adomynienės pakomentuoti Aplinkos projektų valdymo agentūros sprendimą, ar teisingai supratusi, kad agentūra savo sprendimą grindžia revizuodama projekto rangovo parinkimo procedūras, nes pagal Viešųjų pirkimų įstatymą konkursą skelbia UAB „Lazdijų vanduo“ ir rangovo parinkimo procedūros turėjo būti išsiaiškintos Viešųjų pirkimų komisijoje. Ar pirkimo metu buvo ginčų dėl rangovo? Indrė Adomynienė atsakė, kad buvo nustatyti du procedūriniai pažeidimai, kuriuos padarė procedūras vykde specialistai. Agentūra turi teisę tikrinti Viešųjų pirkimų procedūras praėjus tam tikram laikotarpiui. Andrė Zenevičienė papildė Indrės Adomynienės atsakymą, minėdama, kad tai yra dažna praktika, Aplinkos projektų valdymo agentūra tikrina beveik visus pirkimus, kartais patikrinimuose būna neatitikimų, tuomet kreipiamasi į teismą ir, pasitaiko, kad laimima. Šiuo atveju

buvo nustatyti 2 pažeidimai ir vienas pažeidimas – dėl pirkimo sutarties vertės padidinimo pirkimo procedūrų metu. Kęstutis Jasiulevičius paminėjo, kad yra žinoma iš praktikos: Aplinkos projektų valdymo agentūra 95–96 proc. pirkimų tikrina ir dažniausiai tai atlieka prieš pasibaigiant projektui, paprašydami pateikti prisijungimus prie pirkimų bazės ir prie visų pirkimų dokumentų. Ypatingai savivaldybės administracija turi daug projektų, kurie vykdomi per kitą centrinę projektų valdymo agentūrą. Po to būna vykdoma vėlesnė kontrolė, tai yra: įvykdžius viešuosius pirkimus, užbaigiamos viešųjų pirkimų procedūros, sudaroma pirkimo sutartis, ar darbų, ar prekių, ar paslaugų ir, bebaigiant projekto įgyvendinimą, agentūra pradeda tikrinti pirkimo procedūras. Paaiškinimus gali tekti teikti keletą kartų. Vilma Danauskienė paklausė, iki kada minėtas projektas turi būti pabaigtas? Eimantas Zabura atsakė, kad veiklos buvo ne kartą pratęšiamos dėl rangovo kaltės – pagrįsdavo tai veiklai netinkamomis klimatinėmis sąlygomis, tai COVID-19 grėsme. Vilma Danauskienė klausė, kai buvo gautas sprendimas iš agentūros dėl fiksuotų pažeidimų ir paskiriamos baudos, kokia buvo valdybos sudėtis? Eimantas Zabura atsakė, kad UAB „Lazdijų vanduo“ direktorius buvo Justinas Šmulkštys. Vilma Danauskienė domėjosi, ar buvo klausta Aplinkos projektų valdymo agentūros, kodėl buvo pasirašyta sutartis ir iš kur buvo numatytos lėšos, kodėl iki šiol niekas neužkliuvo? Kęstutis Jasiulevičius paaiškino, kad pagal teisinį reglamentavimą, pirkimų komisija laikosi konfidencialumo. Kai pirkimas yra baigiamas, tada vykdomi patikrinimai, visi stengiasi dirbti gerai ir teisingai, tačiau būna, kad agentūra klaidų randa. Eimantas Zabura minėjo, kad minėto pirkimo komisija buvo iš trijų narių: tai buvęs UAB „Lazdijų vanduo“ direktorius Justinas Šmulkštys, direktoriaus pavaduotoja Živilė Šatienė ir buhalterė Neringa Lyderienė. Vilma Danauskienė paprašė Eimanto Zaburo patikslinti, ar tikrai šie asmenys buvo viešųjų pirkimų komisijoje parenkant projekto rangovą, nes įdomiai skamba, kai viešuosius pirkimus vykdo įmonės vadovas ir vyr. finansininkas. Eimantas Zaburas atsakė, kad turėtų tuomet patikslinti komisijos sudėtį, nes tuo metu dar nedirbo įmonės vadovu. Vilma Danauskienė klausė Indrės Adomynienės, ar gavus iš agentūros pranešimą dėl paskirtos sankcijos, šis klausimas buvo svarstomas? Indrė Adomynienė atsakė, kad 2021-09-01 buvo išsiųstas el. laiškas su agentūros sprendimu UAB „Lazdijų vanduo“ nepriklausomiems valdybos nariams ir 2021-10-20 posėdžio metu buvo pristatyta visa eiga. Andrė Zenevičienė papildė, kad 2021 m. rugpjūčio mėnesį buvo gautas iš agentūros projektas apie priimamą sprendimą, o 2021-09-16 jau buvo atsiųstas sprendimas apie nustatytus pažeidimus. Indrė Adomynienė pristatė 2021-08-11 gautą sprendimo projektą, o UAB „Lazdijų vanduo“ 2021-09-18 parengė atsakymą Aplinkos projektų valdymo agentūrai, kad nesutinka su sprendimu. 2021-09-01 buvo išsiųstas pranešimas UAB „Lazdijų vanduo“ valdybos nariams, 2021-09-17 Aplinkos projektų valdymo agentūra atsakė į UAB „Lazdijų vanduo“ pateiktą užklausimą ir tuo pačiu lygiagrečiai UAB „Lazdijų vanduo“ kreipėsi į teisininkus paaiškinimo, ar gali būti šis

sprendimas skundžiamas. 2021-10-18 buvo gauta teisininkų išvada, kurioje nurodoma, kad vertinant tai, kad yra tikimybė nuginčyti vieną iš fiksuotų pažeidimų, pagal sprendimą buvo pritaikyta minimali galima 5 procentų pataisa, be to taikyta subendrinta 5 procentų pataisa už abu pažeidimus, o ne už vieną po 5 procentus. Dėl šios priežasties net ir nuginčijus vieną pažeidimą, pritaikyta sankcija nepasikeis, kadangi yra minimali. Dėl išdėstytų priežasčių manytina, kad sprendimo ginčijimas yra netikslus. UAB „Lazdijų vanduo“ buvo kreipęsi į Lazdijų rajono savivaldybės administraciją su prašymu skirti lėšas projekto užbaigimui ir po to 2021-10-20 valdybos posėdyje valdybos nariams pristatyta visa informacija. UAB „Lazdijų vanduo“ 2021-10-29 vėl kreipėsi į Aplinkos projektų valdymo agentūrą ir prašė atidėti lėšų grąžinimą bei išdėstyti sumą per tam tikrą laikotarpį. Aplinkos projektų valdymo agentūra tam neprieštaravo ir leido sumą išdėstyti per 12 mėnesių. 2021-12-08 Aplinkos projektų valdymo agentūra nurodė iki 2022-09-14 grąžinti visą sumą. Vilma Danauskienė paklausė UAB „Lazdijų vanduo“ valdybos narių, kada ir kokius gavo pranešimus apie minėtus pažeidimus ir kokie buvo veiksmai? Vytautas Račkauskas atsakė, kad reiktų pasitikslinti protokoluose. Darius Buta išsakė nuomonę, jeigu šios bendrovės veikla analizuojama Antikorupcijos komisijos posėdyje, rodo, kad nėra gerai. Informaciją apie pažeidimus valdybos nariai gavo rugsėjo mėnesį, galutinio sprendimo negavo. Albinas Žymančius paklausė, ar Aplinkos projektų valdymo agentūra ne pati pasirašydavo kiekvieną mėnesį atliktų darbų aktus? Indrė Adomynienė atsakė – taip. Albinas Žymančius pastebėjo, kad tokiu atveju Aplinkos projektų valdymo agentūra turėjo matyti minėtus pažeidimus. Ilona Šaparauskienė sakė, kad Lazdijų rajono savivaldybės administracija, kaip akcininkai, ėmėsi visų priemonių, gavę sprendimą apie nustatytus pažeidimus: operatyviai kreipėsi į teisininkus, bet gavę teisininkų išvadą, suprato, kad bus tik išleisti pinigai, o rezultato nebus. Arūnas Markūnas išėjo iš salės. Vilma Danauskienė paklausė Eimanto Zaburo, ar šiuo metu yra ginčas su Aplinkos projektų valdymo agentūra dėl trasų Seirijuose įteisinimo, ar jie turi kokių pretenzijų? Eimantas Zabura atsakė, kad ilgai vyko derinimo darbai, kartu vyko trasų įregistravimas. Senosios trasos buvo inventorizuotos, nes to prašė Aplinkos projektų valdymo agentūra. Dabar perskaičiuojama, kiek buvo rekonstruotų senų trasų ir kiek naujų. Vilma Danauskienė pasitikslino, ar teisingai supranta, kad paraiška buvo teikta kaip naujų trasų naujiems vartotojams tiesimo paraiška. Iš kur Aplinkos projektų valdymo agentūra sužinojo, kad yra senų trasų? Juk realiai visi žino, kad kaimuose senos trasos yra. Tačiau tos trasos nebuvo nei inventorizuotos, nei teisiškai egzistavo. Vilma Danauskienė klausė, ar tai reiškia, kad teikiant projekto paraišką buvo meluojama, kad bus naujai tiesiama trasos, o iš tiesų projektas buvo senoms trasoms rekonstruoti? Andrė Zenevičienė paaiškino, kad tai nėra melas. Vadovaujantis Statybos techniniu reglamentu, tai yra ne rekonstrukcija, bet nauja statyba, Aplinkos projektų valdymo agentūra apie tai žino. Su tokia problema yra susidūrusios ir kitos savivaldybės.

Darius Buta kalbėjo, kad valdyboje yra konsultantai, kurie padeda projektus įgyvendinti, teikti paraiškas. Po šio posėdžio dar daugiau tam skirs dėmesio. Audrius Klėjus klausė, kaip galėjo būti trasa neinventorizuota, ar Aplinkos projektų valdymo agentūros įsakymai, priimti sprendimai yra aukštesni už Statybos techninį reglamentą? Indrė Adomynienė paaiškino, kad projekto vykdymo metu vyko patikra, Aplinkos projektų valdymo agentūros specialistai atvyko į vietą ir nustatė, kad trasos yra. Aplinkos projektų valdymo agentūra paprašė sudarytų sutarčių su abonentais. Vilma Danauskienė klausė, ar nebuvo tyčia, siekiant pakenkti, informuota Aplinkos projektų valdymo agentūra, apie trasas? Eimantas Zabura atsakė, kad darant patikrą buvo pakviestas rangovo atstovas, Dainius Žukauskas. Audrius Klėjus sakė, jog projekto vykdymą vertinant iš statybinės pusės, manytina, kad kažkas turėjo sąmoningų tikslų pakenkti. Ilona Šaparauskienė sakė, kad galima žiūrėti atgal ir tikrai tų klaidų yra, tačiau dabar savivaldybė stengiasi, nežiūrint kas ir kiek pridarė klaidų, projektą pabaigti ir įgyvendinti. Viskas yra analizuojama, kas negerai padaryta, bet ir tuo pačiu vykdomas projektas, nes negali žmonės būti be vandens, kol bus aiškinamasi, kas negerai padaryta. Albinas Žymančius pritarė Ilonai Šaparauskienei, kad reikia eiti į priekį, problemas spręsti, bet ir projektus vykdyti, nes žmonėms reikia vandens. Romas Leščinskas teigė, kad vykdant projektą, buvo kontrolės trūkumas ir klausė, kokie teisininkai teikė išvadas dėl pažeidimų: ar savivaldybės, ar kiti. Ilona Šaparauskienė atsakė, kad kiti. Romas Leščinskas prašė įvardinti teisininkus, kiek kainavo jų paslauga ir iš kokių lėšų buvo sumokėta. Ilona Šaparauskienė atsakė, kad šiuo metu tiksliai neprisimena, kiek kainavo, nes UAB „Lazdijų vanduo“ samdė advokatų profesinę bendriją „Leximum“. Lazdijų rajono savivaldybės teisininkų nuomonė rūpimu klausimu buvo tokia pati.

Ričardas Dulskas siūlė sudaryti darbo grupę bendrovės „Lazdijų vanduo“ vykdytų ir vykdomų projektų už 2015 – 2022 metus antikorupcinio vertinimo išvadoms ir rekomendacijoms parengti. Darbo grupę sudarytų vienas narys iš visuomenės atstovų, vienas iš pozicijos ir vienas iš opozicijos. Pasiūlė, kad tai būtų Vilma Danauskienė, Romas Leščinskas ir Rimantas Pileckas. Kai bus parengtos išvados, vėl rinksis visa komisija ir toliau spęs. Vilma Danauskienė siūlė nustatyti išvadų parengimo datą iki 2022-03-01. Ričardas Dulskas siūlė balsuoti už tai, kad būtų sudaryta darbo grupė „Dėl Lazdijų rajono savivaldybės uždarnosios akcinės bendrovės „Lazdijų vanduo“ vykdytų ir vykdomų projektų bei su jais susijusių viešųjų konkursų ir viešųjų pirkimų antikorupcinio vertinimo“. Darbo grupė būtų šios sudėties: Vilma Danauskienė, Rimantas Pileckas ir Romas Leščinskas. Darbo grupė išvadas Komisijai pateiktų iki 2022-03-01.

NUTARTA.

1. Bendru sutarimu – sudaryti darbo grupę „Lazdijų rajono savivaldybės uždarnosios akcinės bendrovės „Lazdijų vanduo“ vykdytų ir vykdomų projektų bei su jais susijusių viešųjų konkursų ir viešųjų pirkimų antikorupcinio vertinimo“ išvadoms pateikti.

2. Darbo grupė sudaryta iš šių Komisijos narių: Vilma Danauskienė, Rimantas Pileckas ir Romas Leščinskas.

3. Išvados būtų pateiktos iki 2022-03-01.

Komisijos pirmininkas



Ričardas Dulskas

Komisijos sekretorė



Alma Straigienė