

**LAZDIJŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS ANTIKORUPCIJOS KOMISIJOS
MIŠRAUS POSĖDŽIO PROTOKOLAS NR. J8-32**

2022-05-03

Lazdijai

	Vardas, pavardė
Posėdžio pirmininkas	Ričardas Dulskas
Komisijos sekretorė	Alma Straigienė
Dalyvauja	Vardas, pavardė
	Vilma Danauskienė
	Albinas Žymančius
	Romas Leščinskas
	Valdas Petras Mikelionis

Mišrus posėdis įvyko 2022 m. gegužės 3 d. 16–17.30 val.

Komisija sudaryta Lazdijų rajono savivaldybės tarybos 2019-05-17 sprendimu Nr. 5TS-14 „Dėl Lazdijų rajono savivaldybės antikorupcijos komisijos sudarymo“.

Posėdyje taip pat dalyvavo Lazdijų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus pavaduotojas Saulius Petrauskas, Teisės, personalo ir civilinės metrikacijos skyriaus vedėjas Kęstutis Jasiulevičius, Biudžeto, finansų ir turto valdymo skyriaus vedėja Šarūnė Dumbliauskienė, Biudžeto, finansų ir turto valdymo skyriaus vyr. specialistė Kristina Budginė, Teisės, personalo ir civilinės metrikacijos skyriaus vyr. specialistė Miglė Vekterienė.

Posėdžio pirmininkas ir Komisijos pirmininkas Ričardas Dulskas informavo Komisijos narius apie posėdžio tvarką ir paprašė programos „Microsoft Teams“ „Susitikimo pokalbio“ juostoje įrašyti, kaip balsuoja („Už“, „Prieš“, „Susilaikė“).

DARBOTVARKĖ. Dėl korupcijos rizikos vertinimo vežėjo (operatoriaus) parinkimo viešųjų paslaugų įsipareigojimams vykdyti Lazdijų rajono savivaldybėje pirkime.

Posėdžio pirmininkas supažindino Komisijos narius su darbotvarke ir paprašė už ją balsuoti.

Balsavimas: Už – vienbalsiai. (Ričardas Dulskas, Vilma Danauskienė, Valdas Petras Mikelionis, Albinas Žymančius, Romas Leščinskas)

SVARSTYTA. Dėl korupcijos rizikos vertinimo vežėjo (operatoriaus) parinkimo viešųjų paslaugų įsipareigojimams vykdyti Lazdijų rajono savivaldybėje pirkime.

Komisijos pirmininkas Ričardas Dulskas paprašė Lazdijų rajono savivaldybės administracijos Biudžeto, finansų ir turto valdymo skyriaus vyr. specialistės Kristinos Budginės pristatyti svarstomą pirkimą. Kristina Budginė pritatė, kad tai yra vežėjo (operatoriaus) parinkimas viešųjų paslaugų įsipareigojimams vykdyti Lazdijų rajono savivaldybėje pirkime. Numatoma paslaugų trukmė – 24 mėnesiai su galimybe pratęsti du kartus po 6 mėnesius. Bus renkamas ekonomiškai naudingiausias pasiūlymas pagal kiekybinius, kokybinius vertinimo kriterijus. Ekonomiškai naudingiausias pasiūlymas bus išrenkamas pagal šiuos kiekybinius / kokybinius vertinimo kriterijus. Pirmas kriterijus – kaina: lyginamasis svoris ekonominio naudingumo įvertinime 70 proc. Antras kriterijus – transporto priemonių amžius: lyginamasis svoris ekonominio naudingumo įvertinime 30 proc. Numatyta 12 maršrutų, planuojama, jog per vienerius metus autobusų maršrutų ilgis sudarys 335664 km. Ričardas Dulskas paprašė pirkimą paaiškinti detaliau, kokios įmonės galės dalyvauti konkurse, kiek tai kainuos savivaldybei, kas bus vežama, ar šis pirkimas buvo svarstomas su bendruomenėmis, seniūnijomis. Kristina Budginė atsakė, kad maršrutai iš esmės nebus keičiami, bus pridėtas vienas maršrutas. 2021 m. balandžio mėnesį buvo vykdoma apklausa, kurios metu apie 30 procentų respondentų pasisakė, kad važinėtų autobusas po Lazdijų miestą, tai yra numatyta šiame pirkime. Buvo asmenų prašymas iš Barčių kaimo, esančio Šventežerio seniūnijoje, kad būtų numatytas maršrutas pro minėtą kaimą. Kadangi Lazdijų rajone numatytas nemokamas keleivių vežimas, todėl naujame pirkime iš Lazdijų rajono transportas nevyks tik iki Leipalingio, bus suderinta su Alytaus miesto maršrutais, arba iš Leipalingio į Druskininkus. Kvalifikacijos reikalavimai: tiekėjas per paskutinius 3 metus arba per laiką nuo tiekėjo įregistravimo dienos (jeigu tiekėjas vykdė veiklą mažiau nei 3 metus) turi būti tinkamai įvykęs ar vykdyti bent 1 (vieną) sutartį, kurios vertė ne mažesnė kaip 200 000 Eur be PVM, teikiant keleivių vežimo paslaugas vietinio reguliaraus (miesto / priemiesčio) susisiekimo maršrutais. Važiuoti galės visi keleiviai.

Vilma Danauskienė paklausė, kaip atrodo, kad Europos viešajame bendrųjų pirkimų dokumente viena iš sąlygų, vadinamoji skaidrumo pažyma, iš Lietuvos dalyviams konkurse, galiotų 180 dienų, potencialiems užsienio dalyviams ji galiotų 120 dienų. Ar negali iškilti klausimų dėl konkurencijos ribojimo, nes nevienodos sąlygos sudaromos Lietuvos ir užsienio dalyviams. Miglė Vekterienė atsakė, kad pašalinimo pagrindai ir dokumentų teikimo terminas buvo nustatytas ir patvirtintas 2022 m. gegužės 1 dieną Viešųjų pirkimų tarnybos įstatymo nustatyta tvarka. Tiekėjo pašalinimo pagrindų ir jų nebuvimą patvirtinančių dokumentų lentelė yra nustatyta Viešųjų pirkimų tarnybos. Vilma Danauskienė pasitikslino, ar tai yra tarptautinis pirkimas. Miglė Vekterienė atsakė,

taip, tarptautinis. Vilma Danauskienė klausė, ar rašant pirkimo sąlygas buvo atkreiptas dėmesys, kad nuo š. m. gegužės 1 d. keitėsi Viešųjų pirkimų įstatymas ir kad jo dabartinė redakcija galios tik iki birželio 30 d.? Ar bus suspėta per tą laiką įvykdyti pirkimą, jeigu ne, ar yra numatyta tam tikri apsidraudimai. Miglė Vekterienė atsakė, kad sąlygos bus paskelbtos iki birželio mėn., todėl pasikeitimai neturės įtakos. Vilma Danauskienė paklausė, ar sąlygose numatomi maršrutai yra tie vadinamieji vietinio susisiekimo maršrutai, kuriuos savivaldybė privalo užtikrinti kaip viešąją paslaugą? Kristina Budginė atsakė – taip. Vilma Danauskienė klausė, ar šiais maršrutais asmenys bus vežiojami nemokamai, kaip kad buvo skelbta? Kristina Budginė atsakė, kad taip. Vilma Danauskienė klausė, ar bus vežiojami visi asmenys, nepriklausant nuo jų gyvenamosios vietos? Kristina Budginė atsakė, kad taip. Vilma Danauskienė kalbėjo, kad yra 6 maršrutų grafikai po Lazdijų miestą. Kristina Budginė atsakė, kad važinės vienas autobusas link Lazdijų kapinių, per visą miestą važiuos pirmyn ir atgal kelis kartus. Vilma Danauskienė klausė, ar vienas iš maršrutų yra Šventežeris–Stebuliai ir ar bus važiuojama kiekvieną dieną po tris kartus, ar bus keleivių? Kristina Budginė atsakė, kad maršrutai šiuo metu tokie yra nustatyti, tik trečias maršrutas buvo nepilnas; 11 km maršrutas buvo pratęstas, atsižvelgiant į 2021 metų gyventojų apklausą. Minėtoje apklausoje žmonės prašė, kad autobuso maršrutas eitų pro / į Barčių kaimą, esantį Šventežerio seniūnijoje, būtų patogų grįžti į namus po darbo. Sąlygose yra numatytas maršrutų keitimas. Vilma Danauskienė klausė, ar buvo remtasi ataskaitomis iš dabartinio vežėjo? Kristina Budginė atsakė, kad taip, rėmėsi ataskaitomis pagal jų surinktas pajamas. Vilma Danauskienė paklausė, kokia yra preliminari sutarties vertė metams. Miglė Vekterienė atsakė, kad tai yra konfidenciali informacija, kadangi perkančioji organizacija nori gauti konkurencingus pasiūlymus, dažniausiai yra formuojama tokia praktika, kad viešinama pirkimo vertė, tačiau yra buvęs toks pirkimas, kuris truko 4 mėnesius ir dėl didesnės tiekėjo pasiūlytos sumos (buvo pasiūlyta 2 procentais didesnė), nes suma buvo paskelbta, buvo negalima pasinaudoti galimybe keisti pirkimo vertę. Vilma Danauskienė kalbėjo, kad Antikorupcijos komisijos prašoma įvertinti korupcijos rizikos požiūriu pirkimo sąlygas, Lazdijų rajono savivaldybės administracija atsiųstame rašte nurodyta, kam gali būti naudojama informacija. Korupcijos rizikos niekaip neįmanoma įvertinti, nežinant, apie kokią pinigų sumą kalbama. Tos sąlygos, kurios matomos pateiktuose dokumentuose, kelia labai daug klausimų. Iš sąlygų, kyla įtarimų, jog šios paslaugos poreikis rajone yra stipriai padidintas, kyla įtarimas, ar nebus padidinta ir sandorio kaina. Ar ji atitinka poreikį? Tiekėjui keliami reikalavimai taip pat kelia įtarimų, ar nėra apribojama konkurencija. Ar sąlygos nėra surašytos vienai firmai, kuri turi didelius autobusus ir važinės, ne keleivius vežios, nes vežti nėra ką, bet važinės. Už maždaug pusę milijono eurų važinėti yra per didelė suma. Kristina Budginė kalbėjo, kad yra numatyti trys didelių autobusų maršrutai, trijų krypčių, kurie yra priderinti prie moksleivių vykimo į Lazdijų Motiejaus Gustaičio

gimnaziją laiko. Kiti autobusai bus mažesni. Trys dideli autobusai yra reikalingi nuo Krosnos, nuo Rudaminos, nuo Kučiūnų (šia kryptimi važiuoja virš 30 vaikų), – kad be moksleivių tilptų ir kiti gyventojai – šių trijų maršrutų autobusai turi būti didesni, visi kiti gali būti ir mažesni. Vilma Danauskienė klausė, ar tai yra derinta su Lazdijų rajono savivaldybės Švietimo, kultūros ir sporto skyriumi ir kaip tai koreliuos su dabar turimomis mokyklose transporto priemonėmis. Saulius Petrauskas atsakė, kad yra pasinaudota ankstesne praktika, buvo bendradarbiauta su ankstesniu vežėju. Vilma Danauskienė klausė, kas dabar iš Kučiūnų į Lazdijų Motiejaus Gustaičio gimnaziją paveža moksleivius. Kristina Budginė atsakė, kad apie 30 mokinių važiuoja vietiniu reguliaraus susisiekimo autobusu. Vilma Danauskienė klausė, kiek Lazdijų Motiejaus Gustaičio gimnazija turi autobusų ir ką jais vežioja. Kristina Budginė atsakė, kad vežioja mokinius įvairiomis kryptimis. Vilma Danauskienė klausė, kiek praėjusiais metais buvo gauta mokyklinių autobusiukų pavėžėjimui. Saulius Petrauskas atsakė, kad vienas. Šiais metais taip pat tikimasi gauti vieną. Vilma Danauskienė kalbėjo, kad vietinio susisiekimo paslauga turi būti atskirta nuo moksleivių pavėžėjimo. Tai yra du skirtingi dalykai. Moksleivių pavėžėjimui lėšas turi skirti LR Švietimo, mokslo ir sporto ministerija. Ar vietinio susisiekimo paslaugą bus panaudojama moksleivių pavėžėjimui? Kristina Budginė atsakė, kad jeigu savivaldybė gautų dar bent tris autobusus, būtų užtikrintas moksleivių pavėžėjimas. Šarūnė Dumbliauskienė patikslino, kad Švietimo, mokslo ir sporto ministerija, skirdama autobusiuką, skiria tik autobusiuką, tačiau jo išlaikymas būna iš savivaldybės lėšų. Vilma Danauskienė klausė apie apklausą dėl pavėžėjimo paslaugų Lazdijų mieste. Kas šią apklausą darė ir kaip pasiskirstė respondentai? Ar buvo išskiriamas jų amžius, kaip parinkti respondentai? Kiek iš viso buvo prašymų, paklausimų? Šarūnė Dumbliauskienė atsakė, kad apklausa buvo vykdoma tiek savivaldybės svetainėje, tiek socialiniuose tinkluose, tiek spaudoje. Buvo prašoma pateikti nuomonę, ar tankinti, ar retinti maršrutus ir ar būtų norima, kad po Lazdijų miestą važinėtų autobusiukas. Daugiausiai informacijos buvo pateikta telefonu, kita dalis feisbuke ir el. paštu, pasisakė apie 100 gyventojų; iš jų buvo norinčių, kad pratęstų maršruto ilgį, kad galėtų grįžtų iš darbo į namus, apie 30 procentų – kad važinėtų autobusus Lazdijų mieste. Vilma Danauskienė pastebėjo, kad šiuo metu Lazdijų rajone gyvena apie 18 000 gyventojų, tai šia apklausa, kurioje dalyvavo 100 respondentų, remtis yra nesąžininga ir spekuliatyvu. Vilma Danauskienė kalbėjo, kad bus mokami labai dideli pinigai, ne mažiau kaip pusantro milijono eurų. Šios sąlygos panašios į bandymą sudaryti sąlygas vienai firmai. Pirkimo sąlygose dar stebina tai, kad visas dėmesys skiriamas rangovui, o subrangovai net nebus tikrinami. Vilma Danauskienė pastebėjo, jog reikėtų, kad pirkimo sąlygas įvertintų STT. Ričardas Dulskas pritarė, kad neatlikta gera analizė bei bendruomenės apklausa. Albinas Žymančius pasitikslino, ar teisingai suprato sąlygas, kad yra pasiliekiama teisė koreguoti maršrutų kiekį. Kristina Budginė atsakė, kad teisingai –

sąlygose yra numatyta teisė maršrutų kiekį koreguoti. Buvo paskelbtos šios sąlygos su galimybe 50 procentų keisti maršrutų kiekį pagal poreikius ir buvo pateikti 4 pasiūlymai, kurie dėl per menkos finansavimo sumos nebuvo patvirtinti. Vilma Danauskienė klausė, jeigu bus koreguojamas maršrutų skaičius, kaip tai atsispindės finansavime. Kristina Budginė atsakė, kad numatytas kilometrų įkainis ir bus mokama pagal nuvažiuotus kilometrus. Vilma Danauskienė klausė, ar paslaugos tiekėjui yra sudaryta galimybė pačiam nutraukti sutartį, jei savivaldybė sumažina paslaugos apimtį. Kristina Budginė atsakė, kad paslaugos tiekėjas pasirašo sutartį, kurioje nurodoma, kad savivaldybė gali keisti maršrutų kiekį. Vilma Danauskienė atsakė, kad tai yra tiekėjų diskriminacija, nes tokios sąlygos nepatrauklios verslui. Miglė Vekterienė kalbėjo, kad sąlygos yra patvirtintos ne savivaldybės, bet Viešųjų pirkimų tarnybos. Vilma Danauskienė klausė, ar privalome naudoti šias sąlygas? Saulius Petrauskas atsakė, kad savivaldybė vadovaujasi Lietuvos Respublikos teisės aktais. Vilma Danauskienė klausė, ar tikrai nori savivaldybė paskelbti tokias griežtas sąlygas, ar ateis kas nors į konkursą? Ar nebus taip, kaip su sporto centro statybomis? Vien tik remiantis praktika, neįvertinama reali padėtis. Saulius Petrauskas kalbėjo, jog praktika – tai ir yra didžiausia patirtis, kadangi sąlygose yra numatyta galimybė pakeisti maršrutų kiekį, realiai bus reaguojama turint vežėją, nes neturint vežėjo, nieko negalima pakeisti, bet pavėžėjimą užtikrinti privaloma. Tai kokia tada išeitis? Vilma Danauskienė siūlė įsivertinti, kiek šiandien savivaldybei priklausančių įstaigų transporto bazėse yra transporto priemonių, kurios vežioja ir turi teisę vykdyti keleivių pervežimą. Saulius Petrauskas atsakė, kad dvi. Valdas Petras Mikelionis išsakė nuomonę dėl maršrutų: analizė buvo padaryta pagal praėjusius metus. Tie maršrutai, kurie buvo nepelningi, jau jų nėra. Vaikus į mokyklą vežioti reikia, savivaldybė pakankamo kiekio autobusiukų negali gauti. Autobusiukai genda – ir šiuo metu vienas yra sugedęs. Vaikus vežioti su maršrutiniais autobusais dar pigiau, negu su mokykliniais. Dėl autobusų senumo: vyks konkursas ir nuo autobusų senumo skiriami balai, dalyvaujant konkurse, kas surinks daugiausia balų, tas laimės. O svarstyti, kas laimės, jau ne Antikorupcijos komisijos kompetencija. Valdas Petras Mikelionis siūlė vertinti pirkimą antikorupciniu požiūriu. Vilma Danauskienė išsakė repliką, kad būtent vertinant šį pirkimą antikorupciniu požiūriu, ji aiškiai matanti, kad užsienio tiekėjui yra prastesnės sąlygos, negu Lietuvos tiekėjui, ar tai nėra vertinimas antikorupciniu požiūriu. Kęstutis Jasiulevičius paklausė, kurioje konkrečiai vietoje užsienio tiekėjas diskriminuojamas, lyginant su Lietuvos. Vilma Danauskienė atsakė, kad toje vietoje, kur nurodyta, kiek galioja pažymos. Kęstutis Jasiulevičius atsakė, kad pažymų galiojimas įrašytas remiantis Viešųjų pirkimų tarnybos rekomendacijomis, yra nurodytos maksimalios sumos, 120 dienų padidinti negalima, tačiau galima 180 dienų sumažinti iki 120 dienų ir padaryti vienodus terminus. Vilma Danauskienė klausė sandorio preliminaros vertės ir kaip tai palyginti su dabartinio pervežimo verte. Kiek dabar yra sumokama per metus už keleivių

pavėžėjimą? Šarūnė Dumbliauskienė atsakė, kad savivaldybės biudžete yra numatyta 65 000 Eur mokinių pavėžėjimui, subsidijos nuostolingiems maršrutams kompensuoti yra 185 000 Eur ir 5 000 tiems, kurie važinėdavo su 50–80 procentų nuolaida lengvatiniiais bilietais, dabar bilietams jau yra 100 procentų nuolaidos. Čia jau yra įvertintas 20 000 Eur padidėjimas, lyginant su praėjusiais metais, kiek kainuos nemokamas visų keleivių vežiojimas. Vilma Danauskienė pastebėjo, kad 5 000 Eur subsidijų, tie, kurie važinėjo 50–80 procentų nuolaida lengvatiniiais bilietais, tai ir yra ta konstanta, kuri parodo, kas važinėja vietiniu maršrutu, koks kontingentas ir kiek jo yra. Šarūnė Dumbliauskienė patikslino, kad 5 000 Eur yra pagal faktines išlaidas. Vilma Danauskienė sakė, taip, būtent pagal faktines išlaidas, tai reiškia, pagal tas išlaidas, kurios nurodo tikrą srautą, koks yra poreikis tais maršrutais važiuoti. Šį pirkimą tikrai turi įvertinti STT, tai yra pinigų švaistymas. Albinas Žymančius kalbėjo, kad tuo atveju, kai numatytu maršrutu bus leidžiama vykti ir matant, kad nėra poreikio, bus galima jį sustabdyti, tai ir pinigų mokėti nereikės. Vilma Danauskienė atsakė, kad visi skaičiavimai yra padaryti dabartinio vežėjo pateiktais duomenimis. Saulius Petrauskas atsakė, kad sutartis ilgiausiai sudaryta 36 mėnesiams, o pavaduotoja skaičiuodama ima vienerių metų sumą. Vilma Danauskienė kalbėjo, kad pirkimas kainuos ne mažiau kaip 500 000 Eur, ji siūlė pažiūrėti, kokiais atvejais reikia Antikorupcijos komisijos vertinimo. Kęstutis Jasiulevičius paaiškino, kad pagal Korupcijos prevencijos priemonių planą, Komisija vertina, jeigu suma ne mažesnė negu 700 000 Eur be PVM, reikalingas Antikorupcijos komisijos įvertinimas. Pagal Viešųjų pirkimų teisinį reglamentavimą yra numatyta, kad maksimali pirkimo vertė turi būti apskaičiuota tam tikrame termino / laiko intervale su visais pratęsimais. Šiuo metu pagal savivaldybės pateiktą sutarties projektą yra numatyta, kad yra sudaroma 24 mėnesiams, su galimybe 2 kartus pratęsti po 6 mėnesius, maksimalus sutarties laikotarpis negali viršyti 36 mėnesių. Kreipiantis į Antikorupcijos komisiją, turi būti apskaičiuojama galima sutarties vertė 36 mėnesiams, nors po dvejų metų sutarties galima ir nepratęsti, bet sumą privaloma apskaičiuoti visiems 36 mėnesiams, ir tokiu atveju suma viršija 700 000. Vilma Danauskienė prašė nurodyti vieneriems metams skirtą lėšų sumą. Taip pat klausė, ar bus ką vežioti. Valdas Petras Mikelionis atsakė, su rajono gyventojais kalbamasi, jie sako, jeigu maršrutas bus, tai važiuos. O jeigu kažkuriuo maršrutu nebus kam važiuoti, bus galima maršruto atsisakyti ir už jį niekas nemokės. Saulius Petrauskas patikino, kad situacija visą laiką yra analizuojama. Juk pirkime pasiliekiama galimybė 50 procentų maršrutų kiekį koreguoti. Kreipiamas dėmesys ir į autobusų kokybę, kad nebūtų autobusas, kuris jau „atitarnavęs“ mieste, vežios mūsų rajono gyventojus. Mūsų rajono gyventojai taip pat nusipelnė padoraus autobuso. Vilma Danauskienė klausė, ar maršrutai suderinti su kitų rajonų maršrutais. Kristina Budginė atsakė, kad derinimai vyksta šiuo metu. Vilma Danauskienė liko prie savo

siūlymo, kad pirkimo sąlygas teikti vertinti STT, prašyti, kad jie vertintų skubos tvarka ir prašė, kad pirmininkas siūlytų už jį balsuoti.

Pirmininkas siūlė prašyti STT skubos tvarka vertinti pirkimo sąlygas dėl korupcijos rizikos vežėjo (operatoriaus) parinkimo viešųjų paslaugų įsipareigojimams vykdyti Lazdijų rajono savivaldybėje pirkime.

Balsavimas. Už – trys komisijos nariai (Ričardas Dulskas, Vilma Danauskienė, Romas Leščinskas).

Prieš – vienas komisijos narys (Valdas Petras Mikelionis).

Susilaikė – vienas komisijos narys (Albinas Žymančius.)

NUTARTA. Prašyti Specialiųjų tyrimų tarnybos skubos tvarka vertinti pirkimo sąlygas dėl korupcijos rizikos vežėjo (operatoriaus) parinkimo viešųjų paslaugų įsipareigojimams vykdyti Lazdijų rajono savivaldybėje pirkime.

Komisijos pirmininkas



Ričardas Dulskas

Komisijos sekretorė



Alma Straigienė